

UCHWAŁA Nr Pł.483.2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Drobin projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Drobin na lata 2015-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12, art.19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodniczący - Waldemar Rycharski
Członkowie: - Romana Ignasiak
- Ewa Dziarnowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami jak w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Drobin projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Drobin na lata 2015-2025.

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 24 listopada 2014r.

1. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej nie w pełni spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy z 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (dalej: u.f.p), a mianowicie w 2022 roku w kolumnie 10 wykazano prognozowaną nadwyżkę budżetową w kwocie 2.088.000,00zł, ale nie określono jej całkowitego przeznaczenia, bowiem w kolumnie 10.1 „Spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano kwotę 1.588.000,00zł.

Zaplanowanie w budżecie nadwyżki, bez jednoczesnego wskazania jej rozdysponowania w istotny sposób narusza postanowienia art. 226 ust.1 pkt. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych.

2. Okres sporządzenia projektu WPF obejmuje lata 2015-2025 tj. spełnia wymogi art. 227 u.f.p
3. Występuje wymagana art. 229 u.f.p., korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok.
4. Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną dochodową a wydatkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

5. W oparciu o dokonaną analizę Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt zaplanowania znaczącego, wynoszącego 25,69% wzrostu dochodów ogółem w roku 2016 w stosunku do 2015 roku. Ten znaczący wzrost odnotowany został w pozycji „Dochody bieżące” – 25,74 % z następujących tytułów:
 - podatki i opłaty – wzrost o 5,16%, w tym dochody z podatku od nieruchomości – wzrost o 12,95 %;
 - dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące – wzrost o 214,68%.

Zaprezentowane powyżej dane skłaniają do stwierdzenia, iż istnieje prawdopodobieństwo przeszacowania dochodów przyjętych w WPF.

W objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do faktu tak znaczącego wzrostu wyżej wskazanych dochodów, stwierdzając jedynie ogólnie, iż „Planuje się wzrost podatków lokalnych, wzrost podatku dochodowego i subwencje ...”

Zatem ustosunkowując się do tak przyjętego wzrostu dochodów, Skład Orzekający pragnie zauważyć, iż są to przewidywania mało przekonywujące, obarczone wysokim stopniem niepewności.

Do takiego stwierdzenia skłania fakt dość liberalnego podejścia organu stanowiącego do dochodów zaliczanych przez ustawodawcę do dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego. Mianowicie, jak potwierdzają stosowne sprawozdania finansowe sporządzane przez j.s.t., skutki stosowanych przez organy Miasta i Gminy Drobin ulg, zwolnień i obniżek podatkowych wykazują znaczące kwoty. I tak:

- w roku 2012 udzielono ulg, zwolnień i obniżek stawek w podatkach lokalnych na kwotę 2.074.165,84 zł, co stanowi 41,28% dochodów podatków Gminy;

- w roku 2013 udzielono ulg, zwolnień i obniżek stawek w podatkach lokalnych na kwotę 1.930.560,97 zł., co stanowi 35,82% dochodów podatkowych Gminy.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający wskazuje na potrzebę doprecyzowania objaśnień przyjętych wartości w taki sposób, aby przedstawione dane nie budziły żadnych wątpliwości, że są realistyczne. Objasnienia do poszczególnych kategorii finansowych przyjętych w WPF pełnią funkcję informacyjną i zarazem funkcję dowodu potwierdzającego realizację kwot zamieszczonych w tym dokumencie.

6. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że w 2015 roku jak i w latach objętych projektem WPF spełnione zostały wymogi art. 243 u. o f. p. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Skład Orzekający zauważa jednak, iż w latach 2015-2017 indywidualny wskaźnik zadłużenia osiągnie prawie wielkość maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika (obliczonego w oparciu o wykonanie 2014 roku) i wynosić będzie:

- 2015 rok – 4,64% (max. – 4,69%),
- 2016 rok – 2,47% (max. – 3,40%),
- 2017 rok – 3,88% (max. – 3,88%).

Wobec tak ukształtowanego indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy w w/w latach, w ocenie Składu Orzekającego wskazana jest potrzeba ciągłego monitorowania budżetu w toku jego wykonywania. W szczególności wymagana jest bieżąca analiza wielkości dochodów przyjętych przez jednostkę w WPF oraz podejmowanie działań na rzecz ograniczania wydatków mających bezpośredni wpływ na zadłużenie Miasta i Gminy Drobin. W przypadku realizacji niższych dochodów bądź wyższych wydatków może wystąpić zagrożenie, iż Gmina nie będzie w stanie pokryć własnymi środkami planowanych zobowiązań i utraci płynność finansową

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
mgr Waldemar Rycharski